

HLAVNÝ KONTROLÓR - Obecný úrad Borský Svätý Jur
Borský Svätý Jur 690, 908 79 Borský Svätý Jur

OcÚ BSJ- 139/2021

S P R Á V A

o preverení zverejnených podkladov k pripomienkovému konaniu rozpočtu obce na roky 2021 – 2023.

Na základe podnetu p. Márie Duffekovej, Tomky 606, bola vykonaná kontrola zverejnených podkladov k rozpočtu obce na roky 2021-2023. Pani Duffeková podala 26.11.2020 starostovi obce e mailom pripomienku k návrhu rozpočtu na roky 2021-2023. Žiadala, aby sa v rozpočte obce pre rok 2021 vyčlenili finančné prostriedky na realizáciu opravy cesty na Tomkoch. Dňa 26.11.2020 dostala p. Duffeková, od starostu Mgr. Kratochvílovej e mailom informáciu, že poslancov s pripomienkou oboznámi. Dňa 12.02.2021 p. Duffeková na webovej stránke obce v časti rozpočet zistila, že na začiatku kde sa uvádza, kedy bol návrh rozpočtu zverejnený a ostatné čo k tomu patrí, je pri položke pripomienky uvedená 0. A tak isto je aj 0 k vyhodnoteniu pripomienok. Nakoľko sama podala pripomienku k rozpočtu na rok 2021 upozornila na tento rozpor v uvedených údajoch a to aj z dôvodu: „aby do budúca bolo vidieť, že občania sa tu o niečo snažia, nakoľko ústne sa to pripomína už niekoľko rokov“.

Zákon č.369/1990 Zb. o obecnom zriadení v § 9 ods. 2 uvádza:

(2) Obec zverejní návrh rozpočtu obce a návrh záverečného účtu obce najmenej 15 dní pred rokovaním obecného zastupiteľstva na úradnej tabuli obce a na webovom sídle obce; ustanovenia § 6 ods. 4 až 7 platia rovnako.

Po novele zákona o obecnom zriadení od 1. apríla 2018 sa zaviedlo pripomienkové konanie k návrhu rozpočtu obce (podľa § 6 ods. 4 až 7 zákona č.369/1990 Zb. o obecnom zriadení). Ustanovenia § 6 ods. 4 až 7 platia rovnako, čo znamená, že pripomienkové konanie k návrhu rozpočtu sa koná podľa ustanovení, podľa ktorých sa koná pripomienkové konanie k vydaniu všeobecne záväzného nariadenia obce.

Ustanovenia § 6 ods. 4 až 7 zákona č.369/1990 Zb. o obecnom zriadení uvádzajú nasledovné:

- (4) Dňom vyvesenia návrhu nariadenia začína plynúť najmenej desaťdňová lehota, počas ktorej môžu fyzické osoby a právnické osoby uplatniť pripomienku k návrhu nariadenia v písomnej forme, elektronicky alebo ústne do zápisnice na obecnom úrade. Pripomienkou možno v určenej lehote navrhnúť nový text alebo odporučiť úpravu textu, a to doplnenie, zmenu, vypustenie alebo spresnenie pôvodného textu. Z pripomienky musí byť zrejmé, kto ju predkladá. Na ostatné podnety nemusí navrhovateľ nariadenia prihliadať, a to najmä vtedy, ak nie sú zdôvodnené.
- (5) V prípade ohrozenia, mimoriadnej udalosti, odstraňovania následkov mimoriadnej udalosti, ak právny predpis, na základe ktorého sa nariadenie prijíma, nebol včas zverejnený v Zbierke zákonov alebo ak je potrebné zabrániť škodám na majetku, postup podľa odsekov 3 a 4 sa nepoužije.
- (6) Vyhodnotenie pripomienok uskutoční navrhovateľ nariadenia s príslušnou komisiou, ak je zriadená. Vyhodnotenie obsahuje stručný obsah pripomienky, údaje o tom, kto predložil pripomienku, ktorým pripomienkam sa vyhovelo alebo nevyhovelo a z akých dôvodov.
- (7) Vyhodnotenie pripomienok sa musí predložiť poslancom v písomnej forme najneskôr tri dni pred rokovaním obecného zastupiteľstva o návrhu nariadenia.

Na základe vyššie uvedených zákonných ustanovení je zrejmé, že povinné zverejňovanie je dôležité z toho dôvodu, aby ktokoľvek mohol pred schválením rozpočtu, všeobecne záväzného nariadenia, záverečného účtu, ako aj o návrhu na vyhlásenie dobrovoľnej zbierky podať pripomienky. Zákony týmto zaručujú účasť verejnosti tak, že jednotlivé návrhy (rozpočtu, všeobecne záväzného nariadenia, záverečného účtu, ako aj o návrhu na vyhlásenie dobrovoľnej zbierky) sú zverejnené po určitú dobu, počas ktorej k nemu môže každá fyzická, či právnická osoba podať pripomienky, ktoré sú následne predmetom osobitného rokovania so zástupcami obce (kraja) a musia byť vyhodnotené vo vyhodnotení pripomienok, ktoré je podkladom na rokovanie zastupiteľstva.

Účelom takéhoto postupu je dosiahnuť čo najvyššiu kvalitatívnu úroveň prijímaného dokumentu tej – ktorej obce. Zákonnodarca zároveň predpokladá, že poslanci obecného zastupiteľstva budú mať dostatočný časový priestor pred samotným rokovaním obecného zastupiteľstva oboznámiť sa nielen s návrhom jednotlivých predkladaných dokumentov, ale i s vyhodnotením pripomienkového konania k nemu. Tento časový priestor je daný lehotou 3 dni pred rokovaním o jednom z predkladaných dokumentov.

Znenie zákona teda hovorí a stanovuje povinnosť vyhodnotiť pripomienky navrhovateľovi spolu s príslušnou komisiou, ak je zriadená. Vyhodnotenie obsahuje stručný obsah pripomienky, údaje o tom, kto predložil pripomienku, ktorým pripomienkam sa vyhovel alebo nevyhovelo a z akých dôvodov.

Zákonnodarca ďalej stanovuje, že vyhodnotenie pripomienok bude navrhovateľom predložené poslancom obecného zastupiteľstva v písomnej forme.

Kontrolu zverejnených podkladov k pripomienkovému konaniu rozpočtu obce som zistil k predmetnej veci nasledovný stav.

Návrh rozpočtu obce na roky 2021-2023:

- vyvesený na úradnej tabuli obce dňa: 20.11.2020
- zverejnený na webovom sídle obce dňa: 20.11.2020
- zverejnený na elektronickej úradnej tabuli obce dňa: 20.11.2020

Lehota na predloženie pripomienok k návrhu rozpočtu: do (vrátane) 30.11.2020

Pani Duffeková podala pripomienku k návrhu rozpočtu 26.11.2020 - e mailom.

Starosta Mgr. Kratochvílová 26.11.2020 zaslala p. Duffekovej informáciu, že s pripomienkou oboznámi poslancov OZ.

Rozpočet bol schválený OZ v Borskom Svätom Jure 14.12.2020, uznesením č. 278/2020.

Rozpočet zverejnený 15.12.2020 - a vo zverejnenom dokumente je uvedené:

Doručené pripomienky (počet): 0

Vyhodnotenie pripomienok k návrhu rozpočtu uskutočnené dňa - 0

Vyhodnotenie pripomienok k návrhu rozpočtu doručené poslancom dňa - 0

Záver:

Vykonanou kontrolou boli zistené vyššie uvedené skutočnosti a je zrejmé, že k dátumu uplynutia lehoty pripomienkového konania 30.11.2020 bola podaná 1 pripomienka.

Z podkladov od siedmich poslancov OZ v Borskom Svätom Jure bolo zistené, že pred schvaľovaním rozpočtu na roky 2021-2023, im predkladateľ rozpočtu nepredložil žiadne pripomienky a neobdržali vyhodnotenie zaslaných pripomienok v písomnej forme ako to požaduje zákon.

Bol teda porušený zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení a to ustanovenia § 6 ods. 6 a 7.

Predkladateľom a navrhovateľom rozpočtu nebolo vykonané vyhodnotenie zaslaných pripomienok, ktoré by obsahovali stručný obsah pripomienky, údaje o tom kto predložil pripomienku, ktorým pripomienkam sa vyhovel alebo nevyhovelo a z akých dôvodov.

K porušeniu vyššie uvedených ustanovení zákona došlo aj tým, že vyhodnotenie pripomienok nebolo v písomnej forme predložené poslancom najneskôr 3 dni pred rokovaním obecného zastupiteľstva o návrhu rozpočtu.

Na podklade zistených a uvedených skutočností predkladám správu o zistených porušeníach zákona poslancom OZ v Borskom Svätom Jure.

Oznamovateľ bol informovaný o spôsobe vybavenia podnetu.

Povinná osoba v zastúpení štatutára a príslušným zodpovedný pracovník môže podať prípadné námietky, doplnenia, informácie k správe v termíne **do 22.2.2021**.

Prijať opatrenia na nápravu nedostatkov zistených kontrolou a na odstránenie príčin ich vzniku a predložiť hlavnému kontrolórovi obce písomný zoznam týchto opatrení **do 28.2.2021**.

Dátum vyhotovenia správy: 17.2.2021

Mgr. Kratochvílová Anna starostka obce

Mgr. Rastislav Droppa hlavný kontrolór obce